



## RESOLUCION N. 00022

### POR MEDIO DE LA CUAL SE DECIDE UN PROCESO SANCIONATORIO Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

#### LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades delegadas por la Resolución No. 01466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución No. 02566 del 15 de agosto de 2018 ambas de la Secretaría Distrital de Ambiente, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 del 4 de mayo de 2009, en cumplimiento de la Ley 99 de 22 de diciembre de 1993, la Ley 1333 de 21 de julio 2009, el Decreto 948 de 5 de junio de 1995 hoy compilado en el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 de 2015, la Resolución 6910 de 2010 emanada de la Secretaría Distrital de Ambiente del Bogotá D.C., el Decreto Ley 2811 de 18 de diciembre de 1974, la Resolución 627 de 7 de abril de 2006 expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y,

#### CONSIDERANDO

##### I. ANTECEDENTES

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de las funciones conferidas por el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, por medio de las cuales le corresponde ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en el Distrito Capital de Bogotá, atendiendo a los Radicados SDA Nos. 2014ER151691 del 12 de septiembre de 2014 y 2014ER193572 del 21 de noviembre de 2014, por los cuales se realizó Visita Técnica de Seguimiento y Control Ruido el día 28 de noviembre de 2014 al establecimiento de comercio **LA SANTA CAFÉ BAR**, registrado con la matrícula mercantil No. 2059503 del 27 de enero de 2011, actualmente activa, ubicado en la Carrera 68C No. 79- 27 Piso 1 de la Localidad de Engativá de esta ciudad, para establecer el cumplimiento legal en materia de emisiones de ruido, de conformidad con la normativa ambiental vigente, concretamente con lo estipulado en la Resolución 627 de 2006 y el Decreto 948 de 1995.

##### II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que esta Entidad, llevó a cabo Visita Técnica de Seguimiento y Control Ruido el día 28 de noviembre de 2014 al precitado establecimiento de comercio, para establecer el cumplimiento legal en materia de ruido de conformidad con la Resolución 627 de 2006 y el Decreto 948 de 1995.



Que en consecuencia, de la Visita Técnica de Seguimiento y Control Ruido, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, emitió el Concepto Técnico No. 00617 del 22 de enero de 2015, en donde se estableció, que el nivel equivalente del aporte sonoro de las fuentes específicas (Leq<sub>emisión</sub>) **fue de 80,0dB(A) en Horario Nocturno**, por lo que se concluyó que el generador de la emisión **INCUMPLE** con los niveles máximos permisibles aceptados por la norma, en **Sector C. Ruido Intermedio Restringido, Zona de Comercio Aglomerado, donde los valores máximos permisibles no puede superar los 60dB(A) en Horario Nocturno**, por lo cual incumple con el artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006 y el Decreto 948 de 1995.

### III. DEL AUTO DE INICIO

Que mediante el Auto No. 01853 del 29 de junio de 2015, expedido por la Dirección de Control Ambiental, la Secretaría Distrital de Ambiente (SDA), inició trámite administrativo ambiental de carácter sancionatorio en contra de la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.602.390, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio **LA SANTA CAFÉ BAR**, registrado con la matrícula mercantil No. 2059503 del 27 de enero de 2011, actualmente activa, ubicado en la Carrera 68C No. 79- 27 Piso 1 de la Localidad de Engativá de esta ciudad.

Que el Auto anteriormente enunciado, fue publicado en el Boletín Legal de la Secretaría Distrital de Ambiente el día 11 de diciembre de 2017, comunicado al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios mediante el Radicado SDA No. 2017EE04754 del 10 de enero de 2017 y Notificado Personalmente el 30 de julio de 2015.

### IV. DE LA RESOLUCIÓN DE MEDIDA PREVENTIVA

Que a través de la Resolución No. 00877 del 29 de junio de 2015, la Secretaría Distrital de Ambiente, impuso medida preventiva consistente en la suspensión de actividades de las fuentes generadoras de ruido comprendidas por un (1) Amplificador, una (1) PC, una (1) Cabina Enlazados por una Consola y cualquier tipo de fuente de emisión sonora utilizado en el establecimiento de comercio denominado **LA SANTA CAFÉ BAR**, ubicado en la Carrera 68C No. 79- 27 Piso 1 de la Localidad de Engativá de esta ciudad, propiedad de la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.602.390.

Que dicho Acto Administrativo fue comunicado a la Alcaldía Local de Engativá mediante el Radicado SDA No. 2015EE120934 del 07 de julio de 2015, para los fines pertinentes.

Que mediante la Resolución No. 02430 del 23 de noviembre de 2015, se dispuso levantar la media preventiva impuesta de forma temporal por el termino de 15 días, con fundamento en lo descrito en Concepto Técnico No. 02011 del 21 de octubre de 2015, en el cual se indicó que la propietaria del establecimiento de comercio **LA SANTA CAFÉ BAR**, ubicado en la Carrera 68C



No. 79- 27 Piso 1 de la Localidad de Engativá de esta ciudad, ha implementado obras, acciones técnicas y operacionales para mitigar los niveles de ruido generado al exterior .

## V. DEL AUTO DE FORMULACIÓN DE CARGOS Y DESCARGOS

Que mediante el Auto No. 00048 del 19 de enero de 2017, la Secretaria Distrital de Ambiente, formuló a la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.602.390, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio **LA SANTA CAFÉ BAR**, ubicado en la Carrera 68C No. 79- 27 Piso 1 de la Localidad de Engativá de esta ciudad, los siguientes cargos:

“(…)

*“Cargo Primero: Por vulnerar el artículo 45 del Decreto 948 de 1995 compilado en el artículo 2.2.5.1.5.4 del Decreto 1076 de 2015, por generar ruido con la utilización de un amplificador, un pc, una cabina enlazados por una consola y/o cualquier tipo de fuente de emisión sonora, en el establecimiento de comercio denominado **LA SANTA CAFÉ BAR** con matrícula mercantil No. 0002059503 de 27 de enero de 2011, ubicado en la carrera 68 C No. 79 – 27 piso 1 de la Localidad de Engativá de esta ciudad, propiedad de la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME** identificada con el número de cédula de ciudadanía 51.602.390, ya que el resultado evidenciado en la medición realizada fue de 80.0 dB(A) superando los límites permitidos en 20.0 dB(A), teniendo en cuenta que el nivel máximo permitido es de 60 dB(A) para un sector C ruido intermedio restringido - subsector zonas con usos permitidos comerciales, como centros comerciales, almacenes, locales o instalaciones de tipo comercial, talleres de mecánica automotriz e industrial, centros deportivos y recreativos, gimnasios, restaurantes, bares, tabernas, discotecas, bingos, casinos, en donde se encuentra ubicado el establecimiento de comercio, traspasando los estándares máximos permisibles señalados en el artículo 9 de la Resolución 627 de 2006 en horario nocturno.”*

*“Cargo Segundo: Por vulnerar el artículo 51 del Decreto 948 de 1995 compilado en el artículo 2.2.5.1.5.10 del Decreto 1076 de 2015, por no emplear los sistemas de control necesarios para garantizar que los niveles de ruido no perturbaran las zonas aledañas habitadas, en concordancia con el artículo 9 de la Resolución 627 de 2006, la cual estableció que para un sector C Ruido Intermedio Restringido subsector zonas con usos permitidos comerciales, como centros comerciales, almacenes, locales o instalaciones de tipo comercial, talleres de mecánica automotriz e industrial, centros deportivos y recreativos, gimnasios, restaurantes, bares, tabernas, discotecas, bingos, casinos, teniendo en cuenta que el nivel máximo permitido de emisión de ruido es en horario diurno de 70 dB(A) y en horario nocturno de 60 dB(A).”*

Que el citado Acto Administrativo, fue Notificado Personalmente el 10 de febrero de 2017 a la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME** identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.602.390, de conformidad con lo expuesto por el artículo 24 de la Ley 1333 de 2009.

Que de acuerdo con el artículo segundo del Auto No. 00048 del 19 de enero de 2017, la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME**, contaba con un término de diez (10), días hábiles, para que, directamente o por medio de apoderado debidamente constituido, presentara los



descargos a que hubiere lugar y aportara o solicitara la práctica de las pruebas que considerara pertinentes y que fueren conducentes.

Que teniendo en cuenta lo anterior, la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME** identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.602.390, **presentó escrito de descargos y solicitud de pruebas, en contra del Auto No. 00048 del 19 de enero de 2017,** mediante Radicado SDA No. 2017ER39553 del 24 de febrero de 2017, dentro de los términos establecidos para tal efecto.

## VI. DEL AUTO DE PRUEBAS

Que habiéndose vencido el término de traslado y descorrido el mismo, se expidió el Auto No. 04303 del 23 de noviembre de 2017, mediante el cual se dispuso a abrir a pruebas el respectivo trámite administrativo de carácter ambiental, decretándose y teniéndose como tal, las siguientes obrantes en el Expediente **SDA -08-2015-3536**:

- El Concepto Técnico No. 00617 del 22 de enero de 2015.
- ✓ El Acta de Visita Técnica de Seguimiento y Control Ruido del 28 de noviembre de 2014.
- ✓ El Certificado de Calibración Electrónica del Sonómetro Digital, Solo 01; S/N: 61291.
- ✓ El Certificado de Calibración Electrónica del Calibrador Acústico, CAL-21; S/N: 50241877.

Que el Auto No. 04303 del 23 de noviembre de 2017, fue Notificado Personalmente el 07 de marzo de 2018, de conformidad con lo establecido en el artículo 67 de la Ley 1437 de 2011.

## VII. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

### ❖ FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES

Que en nuestra legislación existe un importante mecanismo de protección del medio ambiente, en cuanto otorga a los entes públicos responsables del control ambiental, la facultad de tomar medidas e imponer las sanciones que consideren pertinentes, y así cumplir con el precepto constitucional y legal de hacer prevalecer el interés general sobre el particular que debe regir dentro de nuestro Estado social de derecho.

Que de la misma forma, existen en nuestro ordenamiento unas normas reguladoras ambientales que conducen a la aplicación de medidas preventivas y sancionatorias, por el incumplimiento a las regulaciones establecidas sobre la protección del ambiente y el manejo de los recursos naturales renovables en nuestro país.



Que de conformidad con el artículo 8 de la Constitución Política de Colombia es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que la Constitución Nacional contiene derechos y deberes de los ciudadanos frente a la sostenibilidad de un ambiente sano, en el artículo 79 encontramos que *“Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano”* y en el artículo 80 ordena al Estado que *“...deberá prevenir y controlar factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir reparación de los daños causados”*. Es por esto que las autoridades ambientales están en la obligación de garantizar el derecho a un ambiente sano a los ciudadanos, y hacer cumplir las disposiciones con el fin de que esto no sea vulnerado.

Que a su vez, el artículo 80 de la Constitución Política, preceptúa que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que además, en el inciso 2 del mencionado artículo, se refiere a los instrumentos represivos y establece la obligación por parte del estado para *“imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados”*.

Que igualmente, el ordenamiento Constitucional señala en su artículo 95, que toda persona está obligada a cumplir con la Constitución y las Leyes y dentro de los deberes de la persona y el ciudadano, establece en su numeral octavo el de proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que consecuentes con la política pública de protección del ambiente y el contenido y alcance de las regulaciones existentes en materia de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en nuestro país, es imprescindible actuar dentro del marco de las finalidades de la función pública deberes sociales del Estado, para velar porque se asegure el establecimiento y la operación de controles adecuados y eficaces respecto a los factores de deterioro ambiental, teniendo de presente que el desarrollo económico no se convierta en una amenaza a la preservación de los recursos naturales renovables.

Que en el presente caso es menester recordar que el régimen sancionador, se encuentra sujeto a los principios constitucionales de legalidad, tipicidad y reserva de Ley, principios rectores del debido proceso consagrado en el artículo 29 de la Constitución Política.

Que en sentencia C- 506 del 3 de julio de 2002, Expediente D-3852, Magistrado Ponente: Marco Gerardo Monroy Cabra, la Corte Constitucional respecto a la actividad sancionadora ha manifestado:

*“...la actividad sancionadora de la Administración persigue la realización de los principios constitucionales que gobiernan la función pública a los que alude el artículo 209 de la Carta (igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad)...”*

5



Que, dentro de las consideraciones jurídicas aplicables al caso particular, esta Secretaría se fundamenta en las disposiciones de orden constitucional, legal y reglamentario para la adopción de las decisiones que en este acto administrativo se toman.

Que la Ley 1333 de 2009 estableció el procedimiento sancionatorio ambiental, en la que se señaló en el artículo primero en cuanto a la titularidad de la potestad sancionatoria:

**“ARTÍCULO 1º. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA AMBIENTAL,** “ El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos...”.

Que el artículo 5 de la citada Ley consagra:

**“ARTÍCULO 5:** “Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente.

*Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.*

**PARÁGRAFO 1o.** *En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.”*

Que en el artículo 6, se establecieron las causales de atenuación de la responsabilidad en materia ambiental, así:

*“...Son circunstancias atenuantes en materia ambiental las siguientes:*

- 1. Confesar a la autoridad ambiental la infracción antes de haberse iniciado el procedimiento sancionatorio. Se exceptúan los casos de flagrancia.*
- 2. Resarcir o mitigar por iniciativa propia el daño, compensar o corregir el perjuicio causado antes de iniciarse el procedimiento sancionatorio ambiental, siempre que con dichas acciones no se genere un daño mayor.*



3. *Que con la infracción no exista daño al medio ambiente, a los recursos naturales, al paisaje o la salud humana.*

Que el artículo 7 de la Ley 1333 establece entre las causales de agravación de responsabilidad en materia ambiental:

- “...1. Reincidencia En todos los casos la autoridad deberá consultar el RUIA y cualquier otro medio que provea información sobre el comportamiento pasado del infractor.*
2. *Que la infracción genere daño grave al medio ambiente, a los recursos naturales, al paisaje o a la salud humana.*
  3. *Cometer la infracción para ocultar otra.*
  4. *Rehuir la responsabilidad o atribuirla a otros.*
  5. *Infringir varias disposiciones legales con la misma conducta.*
  6. *Atentar contra recursos naturales ubicados en áreas protegidas, o declarados en alguna categoría de amenaza o en peligro de extinción, o sobre los cuales existe veda, restricción o prohibición.*
  7. *Realizar la acción u omisión en áreas de especial importancia ecológica.*
  8. *Obtener provecho económico para sí o un tercero.*
  9. *Obstaculizar la acción de las autoridades ambientales.*
  10. *El incumplimiento total o parcial de las medidas preventivas.*
  11. *Que la infracción sea grave en relación con el valor de la especie afectada, el cual se determina por sus funciones en el ecosistema, por sus características particulares y por el grado de amenaza a que esté sometida.*
  12. *Las infracciones que involucren residuos peligrosos.”*

Que la Ley 1333 de 2009 en el artículo 40 establece las sanciones en las que se encuentra inmerso quien resulte responsable de la infracción ambiental, las cuales son:

- “...1. Multas diarias hasta por cinco mil (5000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.*
2. *Cierre temporal o definitivo del establecimiento, Edificación o servicio.*
  3. *Revocatoria o caducidad de concesión, permiso o registro.*
- (...).

*Parágrafo 1. La imposición de las sanciones aquí señaladas no exime a Infractor de ejecutar las obras o acciones ordenadas por la autoridad ambiental competente, ni de restaurar el medio ambiente, los recursos naturales o el paisaje afectados. Estas sanciones se aplicarán sin perjuicio de las acciones civiles, penales y disciplinarias a que hubiere lugar...”*

Que por otra parte, el Decreto 948 de 1995, compilado por el Decreto 1076 de 2015, establece:

**“Artículo 14. Norma de emisión de ruido y norma de ruido ambiental.** *El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible fijara mediante resolución los estándares máximos permisibles de emisión de ruido ambiental, para todo el territorio nacional. Dichos estándares determinaron los niveles admisibles de presión sonora, para cada uno de los sectores clasificados en la presente sección, y establecerán los horarios permitidos, teniendo en cuenta los requerimientos de salud de la población expuesta.*



*Las normas o estándares de ruido de que trata este artículo se fijaran para evitar efectos nocivos que alteren la salud de la población, afecten el equilibrio de ecosistemas, perturben la paz pública o lesionen el derecho de las personas a disfrutar tranquilamente de los bienes de uso público y del medio ambiente.*

*Las regulaciones sobre ruido podrán afectar toda presión sonora que, generada por fuentes móviles o fijas, aún desde zonas o bienes privados, trascienda a zonas públicas o al medio ambiente.”*

Que el artículo 45 del decreto 948 de 1995, compilado en el artículo 2.2.5.1.5.4. del Decreto compilatorio 1076 de 2015, establece:

**“Artículo 45. Prohibición de generación de ruido.** *Prohíbese la generación de ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas.”*

Que por lo anterior, la vulneración se presenta cuando se realiza la medición a las fuentes emisoras de ruido en el establecimiento de comercio, generando como resultado que las mismas superan los estándares permisibles señalados en la Resolución 627 del 07 de abril de 2006.

Que el artículo 51 del decreto 948 de 1995, compilado en el artículo 2.2.5.1.5.10. del Decreto compilatorio 1076 de 2015, establece:

**“Artículo 51. Obligación de impedir perturbación por ruido.** *Los responsables de fuentes de emisión de ruido que pueda afectar el medio ambiente o la salud humana deberán emplear los sistemas de control necesarios para garantizar que los niveles de ruido no perturben las zonas aledañas habitadas, conforme a los niveles fijados por las normas que al efecto establezca el Ministerio del Medio Ambiente.”*

Que a su vez, la Resolución 627 de 2006, por la cual se establece la norma nacional de emisión de ruido y ruido ambiental, emitida por la Ministra de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial de la época, señaló en su artículo 9 los estándares máximos permisibles de emisión de ruido, entendiéndose emisión de ruido según el anexo 1 de dicha norma como: *“... la presión sonora que, generada en cualesquiera condiciones, trasciende al medio ambiente o al espacio público”*.

## VIII. ANÁLISIS PROBATORIO Y DECISIÓN

Que con el objeto de abordar la discusión jurídica en el caso *sub examine* de cara a los hechos, los cargos formulados a través del Auto No. 00048 del 19 de enero de 2017, las pruebas obrantes en el expediente, así como la normativa y jurisprudencia que respalda el tratamiento jurídico de la administración de los recursos naturales, conviene analizar el alcance de las disposiciones normativas cuya infracción se le atribuye a la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME** identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.602.390, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio **LA SANTA CAFÉ BAR**; por lo que es pertinente profundizar en el juicio de responsabilidad en materia sancionatoria ambiental, en torno a la imputación





efectuada por transgresión a las normas sobre protección ambiental, en materia de emisión de ruido, específicamente lo establecido en el artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006 y los artículos 45 y 51 del Decreto 948 de 1995.

Que de conformidad con lo anterior, se procederá a analizar la situación fáctica del presunto infractor, frente a los cargos imputados de la siguiente manera:

❖ **Cargo Primero del Auto No. 00048 del 19 de enero de 2017:**

*“Cargo Primero: Por vulnerar el artículo 45 del Decreto 948 de 1995 compilado en el artículo 2.2.5.1.5.4. del Decreto 1076 de 2015, por generar ruido con la utilización de un amplificador, un pc, una cabina enlazados por una consola y/o cualquier tipo de fuente de emisión sonora, en el establecimiento de comercio denominado **LA SANTA CAFÉ BAR** con matrícula mercantil No. 0002059503 de 27 de enero de 2011, ubicado en la carrera 68 C No. 79 – 27 piso 1 de la Localidad de Engativá de esta ciudad, propiedad de la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME** identificada con el número de cédula de ciudadanía 51.602.390, ya que el resultado evidenciado en la medición realizada fue de 80.0 dB(A) superando los límites permitidos en 20.0 dB(A), teniendo en cuenta que el nivel máximo permitido es de 60 dB(A) para un sector C ruido intermedio restringido - subsector zonas con usos permitidos comerciales, como centros comerciales, almacenes, locales o instalaciones de tipo comercial, talleres de mecánica automotriz e industrial, centros deportivos y recreativos, gimnasios, restaurantes, bares, tabernas, discotecas, bingos, casinos, en donde se encuentra ubicado el establecimiento de comercio, traspasando los estándares máximos permisibles señalados en el artículo 9 de la Resolución 627 de 2006 en horario nocturno”.*

Que el artículo 9, Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006, expone:

*“Artículo 9. Estándares máximos permisibles de emisión de ruido. En la Tabla 1 de la presente resolución se establecen los estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido expresados en decibeles ponderados A (dB(A)):*

**TABLA 1**

**Estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido expresados en decibeles DB(A)**

Sector	Subsector	Estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido en dB(A)	
		Día	Noche
<b>Sector C. Ruido Intermedio Restringido</b>	Zonas con usos permitidos industriales, como i industrias en general, zonas portuarias, parques industriales, zonas francas.	75	75



<i>Zonas con usos permitidos comerciales, como centros comerciales, almacenes, locales o instalaciones de tipo comercial, talleres de mecánica automotriz e industrial, centros deportivos y recreativos, gimnasios, restaurantes, bares, tabernas, discotecas, bingos, casinos.</i>	70	60
<i>Zonas con usos permitidos de oficinas.</i>	65	55
<i>Zonas con usos institucionales.</i>		
<i>Zonas con otros usos relacionados, como parques mecánicos al aire libre, áreas destinadas a espectáculos públicos al aire libre.</i>	80	75

**Parágrafo 1.** Cuando la emisión de ruido en un sector o subsector trascienda a sectores o subsectores vecinos o inmersos en él, los estándares máximos permisibles de emisión de ruido son aquellos que corresponden al sector o subsector más restrictivo.

**Parágrafo 2.** Las vías troncales, autopistas, vías arterias, vías principales, en general las vías, son objeto de medición de ruido ambiental, mas no de emisión de ruido por fuentes móviles.

**Parágrafo 3.** Las vías troncales, autopistas, vías arterias y vías principales, en áreas urbanas o cercanas a poblados o asentamientos humanos, no se consideran como subsectores inmersos en otras zonas o subsectores.

**Parágrafo 4.** En los sectores y/o subsectores en que los estándares máximos permisibles de emisión de ruido de la Tabla 1, son superados a causa de fuentes de emisión naturales, sin que exista intervención del hombre, estos valores son considerados como los estándares máximos permisibles, como es el caso de cascadas, sonidos de animales en zonas o parques naturales.  
(...)"

Que el Decreto 948 de 1995, compilado actualmente por el Decreto 1076 de 2015 establece:

**“Artículo 45. Prohibición de generación de ruido.** Prohíbese la generación de ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas.”

Que teniendo en cuenta lo detectado técnicamente por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C., por medio de la Visita Técnica de Seguimiento y Control Ruido, realizada el día 28 de noviembre de 2014, en el



establecimiento de comercio **LA SANTA CAFÉ BAR**, ubicado en la Carrera 68C No. 79-27 Piso 1 de la Localidad de Engativá de esta ciudad, cuyos resultados fueron plasmados en el Concepto Técnico No. 00617 del 22 de enero de 2015, se logra evidenciar la vulneración de la norma ambiental, tal y como lo señala el artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006 la cual establece los parámetros técnicos de medición y los decibeles máximos permitidos, para cada una de las zonas, horarios y sectores de acuerdo al tipo de actividades comerciales y de servicios que pueda desarrollar el establecimiento de comercio, en un **Sector C. Ruido Intermedio Restringido, Zona de Comercio Aglomerado, en Horario Nocturno, donde los valores máximos permisibles no pueden superar los 60dB(A).**

Que de conformidad con la visita antes referida, se verificó que el nivel equivalente del aporte sonoro de las fuentes específicas encontradas fue de **(Leg<sub>emisión</sub>) 80,0dB(A) en Horario Nocturno**, concluyendo que el generador de la emisión **INCUMPLE** con los niveles máximos permisibles aceptados por la norma, en un **Sector C. Ruido Intermedio Restringido, Zona de Comercio Aglomerado**, donde los valores máximos permisibles no pueden superar **los 60dB(A) en Horario Nocturno.**

Que a través de lo descrito en el Concepto Técnico No. 00617 del 22 de enero de 2015, se evidenció el incumplimiento al superar los niveles de emisión de ruido, como se verificó con un **Leg<sub>emisión</sub> 80,0dB(A)**, al sobrepasar dichos límites máximos permitidos por la Ley para emisión de ruido, se vulneró lo dispuesto en el artículo 45 del Decreto 948 de 1995, al generar ruido que traspasó los límites de una propiedad con su actividad en **Horario Nocturno**, contraviniendo los estándares permisibles de emisión sonora dentro de los horarios fijados por las normas ambientales referidas; lo que permite confirmar acorde a la medición realizada, que dicha emisión de ruido trasciende los límites de la propiedad (establecimiento de comercio **LA SANTA CAFÉ BAR**) y afecta a las demás viviendas y centros en dicha zona.

❖ **Cargo Segundo del Auto No 00048 del 19 de enero de 2017:**

*“Cargo Segundo: Por vulnerar el artículo 51 del Decreto 948 de 1995 compilado en el artículo 2.2.5.1.5.10. del Decreto 1076 de 2015, por no emplear los sistemas de control necesarios para garantizar que los niveles de ruido no perturbaran las zonas aledañas habitadas, en concordancia con el artículo 9 de la Resolución 627 de 2006, la cual estableció que para un sector C Ruido Intermedio Restringido subsector zonas con usos permitidos comerciales, como centros comerciales, almacenes, locales o instalaciones de tipo comercial, talleres de mecánica automotriz e industrial, centros deportivos y recreativos, gimnasios, restaurantes, bares, tabernas, discotecas, bingos, casinos, teniendo en cuenta que el nivel máximo permitido de emisión de ruido es en horario diurno de 70 dB(A) y en horario nocturno de 60 dB(A).”*

Que el Decreto 948 de 2015 compilado actualmente por el Decreto 1076 de 2015, establece:

*“Artículo 51. Obligación de impedir perturbación por ruido. Los responsables de fuentes de emisión de ruido que pueda afectar el medioambiente o la salud humana deberán emplear los sistemas de control necesarios, para garantizar que los niveles de ruido no perturben las zonas aledañas habitadas, conforme*



*a los niveles fijados por las normas que al efecto establezca el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.”*

Que en cuanto a la infracción normativa del artículo 51 del Decreto 948 de 1995, refiere el deber de emplear los “...sistemas de control necesarios, para garantizar que los niveles de ruido no perturben las zonas aledañas habitadas, conforme a los niveles fijados...”, es de resaltar que, este deber se incumple por parte la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME** identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.602.390, por no haber implementado los sistemas de insonorización adecuados, evitando superar los niveles de emisión permitidos por el Ministerio de Medio Ambiente y fijados por la Resolución 627 de 2006, con un aporte sonoro de **80,0dB(A) en Horario Nocturno, para un Sector C. Ruido Intermedio Restringido, Zona de Comercio Aglomerado.**

Que es por ello y como se indicó supra, a través del Concepto Técnico No. 00617 del 22 de enero de 2015, se logró determinar que la emisión de ruido es generada en el establecimiento de comercio **LA SANTA CAFÉ BAR**, por un (1) Amplificador, una (1) PC, una (1) Cabina Enlazados por una Consola, lo cual se verificó a través de la prueba de sonometría practicada por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C., que evidencia de forma clara, que dicho establecimiento de comercio traspasó los límites máximos permisibles de emisión de ruido, con un aporte sonoro de **80,0dB(A) en Horario Nocturno**; elementos que estaban bajo la responsabilidad y deber de cuidado la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.602.390, propietaria del establecimiento de comercio **LA SANTA CAFÉ BAR**, y por ende, ésta tenía la obligación de no permitir que se emitieran sonidos que traspasaran los límites de una propiedad con la actividad económica desarrollada, y al no haber empleado los sistemas de control necesarios y adecuados, lo que habría evitado que dichas emisiones perturbaran las zonas aledañas habitadas, **estos hechos la hacen responsable de la infracción del Artículo 9, Tabla 1 de la Resolución 627 de 2006 y los artículos 45 y 51 del Decreto 945 de 1998 y así será declarado en la parte resolutive del presente Acto Administrativo.**

Que así las cosas, en el expediente obran suficientes pruebas conducentes, documentales y técnicas que dan cuenta de la responsabilidad de la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.602.390, por el incumplimiento del artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006 y los artículos 45 y 51 del Decreto 948 de 1995, puesto que se concluyó que el generador de la emisión **INCUMPLE** con los niveles máximos permisibles aceptados por la norma, en **Sector C. Ruido Intermedio Restringido**, a la vez que dicho ruido generado traspasa los límites de la propiedad afectando el recurso aire, la salud humana y el medio ambiente y no se implementaron sistemas necesarios y adecuados de insonorización, donde dichas pruebas no fueron controvertidas o tachadas de falsas, lo cual confirma su legalidad, y se constituyen como documentos útiles e idóneos para acreditar la responsabilidad frente a la infracción ambiental cometida.



Que expuesto lo anterior, y de conformidad con lo establecido en el artículo primero y párrafo del artículo 5 de la Ley 1333 de 2009 encontramos que en el proceso administrativo sancionatorio de carácter ambiental, se presume el dolo; corresponde acorde a ello a la investigada, mediante el uso de todos los medios de prueba, definir que actuó de forma diligente, prudente y acorde a la Ley para lograr desvirtuar dicha presunción, lo que no se evidenció en la presente investigación dado que la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME** identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.602.390, no desvirtúa la presunción existente, no demuestra su actuar diligente, prudente y acorde a la normatividad, y no desvirtúa el contenido y alcance del **Concepto Técnico No. 00617 del 22 de enero de 2015**; dicha inversión de carga probatoria, obedece a que es a la investigada a quien le es más fácil, probar su actuar diligente en concordancia con la norma y así desvirtuar el dolo; dicha presunción no vulnera la presunción de inocencia al permitirle a la investigada desvirtuar y demostrar su actuar acorde al proceso consagrado en la Ley 1333 de 2009, lo cual deberá desarrollar dentro de las etapas y términos procesales que la misma otorga, y corresponde a la administración, probar la existencia del hecho y que no existe causal de exoneración de responsabilidad.

Que en consecuencia, mediante el Radicado SDA No. 2017ER39553 del 24 de febrero de 2017, la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.602.390, presentó escrito de descargos manifestando:

“(…)

*A cerca del sello a causa de una tutela la cual desconocía, ya que nunca fui notificado acerca del proceso que existía en contra de **MI BAR**, en contra de la **SDA** y la **Alcaldía Local de Engativá**, donde la afectada expresa que “todos” los bares son culpables, pero al realizar las mediciones desde su lugar de residencia, el resultado fue muy diferente ya que en mi caso, se pudo demostrar y establecer que mi establecimiento evidentemente no afectaba dicho predio con el sonido que reproducimos, marcando como “imperceptible”.*

*Las obras realizadas para insonorizar, mi establecimiento fue llevadas a cabo por la empresa **AUDIONICS** y la empresa **INGENIERIA Y CONSULTORIA ACUSTICA**, de esta manera se instalaron materiales absorbentes junto con un túnel acústico con tela especial para mitigar la salida de las ondas sonoras y **Black Theater**, la entrada se selló con **Dry Wall**, se instaló una puerta en vidrio templado de seguridad con espesor de 10MM cada uno de ellos, junto con un aislamiento acústico doble de madera con **Black Theater** y paneles acústicos **CON Dry Wall**, también se adquirió un limitador de sonido el cual fue programado para controlar así la salida de bajos medios y brillos, adicional a ello se reubicaron las fuentes sonoras, para así mitigar y casi eliminar por completo la salida de las ondas sonoras al espacio público (...)*

(…)”

Que al respecto, es menester manifestarle que frente a la temporalidad de la sanción es importante resaltar lo dispuesto por la Corte Constitucional en Sentencia C-703-2010:



*“el derecho ambiental colombiano es esencialmente preventivo. Ello implica que las autoridades deben actuar con inmediatez frente a los problemas que les corresponde resolver en esa materia, como quiera que la tardanza en la aplicación de las medidas tendientes a conjurar las situaciones que pueden afectar el derecho a un medio ambiente sano podría generar consecuencias irreversibles. De ahí la necesidad de que su ejecución sea inmediata, así como sus efectos”.*

Que es por ello que las infracciones ambientales en materia de ruido son de ejecución instantánea.

Que en ese sentido las mediciones realizadas durante el proceso sancionatoria son y tienen efectos diferentes, la medición realizada el 28 de noviembre de 2014, arrojó un Leq<sub>emisión</sub>) 80,0dB(A) en Horario Nocturno, superando los niveles máximos permitidos de emisión sonora, cuyos resultados fueron plasmados en el Concepto Técnico No. 00617 del 22 de enero de 2015.

Que posteriormente el 16 de septiembre de 2015, se realiza visita técnica de verificación a las adecuaciones realizadas para el levantamiento temporal de la medida preventiva, solicitada mediante el Radicado SDA No. 2015ER144181 del 04 de agosto de 2015, cuyos resultados fueron plasmados en el Concepto Técnico No. 02011 del 21 de octubre de 2015 y por la cual se determinó en la Resolución No. 02430 del 23 de noviembre de 2015, el levantamiento temporal de la medida preventiva impuesta, por el término de 15 días.

Que el 17 de febrero de 2017, se realizó visita técnica de evaluación, seguimiento y control de ruido a los establecimientos de comercio de alto impacto que operan en el barrio Las Ferias, dentro del perímetro de la Tutela 2013-0049, Radicado SDA No. 2016IE219261 del 09 de diciembre de 2016. Entre ellos el establecimiento de comercio **LA SANTA CAFÉ BAR**, en el cual se concluyó por medio del Concepto Técnico No. 00941 del 02 de marzo de 2017, que la emisión sonora es imperceptible al exterior, teniendo en cuenta que el tráfico vehicular que transita sobre la Carrera 68C, Calle 79 y los establecimientos colindantes, generó que el ruido residual fuese del mismo orden que la medición del establecimiento con fuentes encendidas. Lo anterior, según lo estipulado en el literal f) del anexo 3 – Capítulo I de la Resolución 0627 de 2006. Lo cual permite evidenciar que los momentos de las mediciones son diferentes y con objetos distintos sin que uno desconozca o desvirtúe al otro, al ser una acción de ejecución instantánea.

Que respecto de su manifestación de haber realizado adecuaciones que hoy le permiten ajustarse a la norma, es importante resaltar que con ello no desvirtúa la medición de los niveles de emisión de ruido verificados en el Concepto Técnico No. 00617 del 22 de enero de 2015, que define el no cumplimiento para el tiempo, modo y lugar en que se realizaron las mediciones de emisión de ruido en el establecimiento de comercio **LA SANTA CAFÉ BAR**, y por lo tanto la infracción ambiental como conducta de ejecución instantánea, pues no demuestra que las mediciones efectuadas por esta Secretaría fueren inválidas o no cumplieren los requisitos de Ley, o que los niveles de emisión reportados por el Concepto Técnico referido no correspondieren al sector, subsector u horario definidos en el mismo; no demuestra o desvirtúa que su actuar fue prudente,

14



diligente y ajustado a la normatividad ambiental, en este caso la que establece los niveles máximos permisibles de emisión de ruido (Resolución 627 de 2006 y el Decreto 948 de 1995) y los requerimientos de la autoridad ambiental sobre el mismo tema.

Que de la misma manera es importante resaltar que la imposición de medida preventiva es causa de la verificación de la infracción cometida y no por la Acción de Tutela interpuesta en sí misma, es decir, la Tutela pretende verificar el cumplimiento de la normatividad ambiental vigente en materia de ruido por parte de los establecimientos de comercio acusados, lo cual se ejecutó mediante la Visita Técnica de Seguimiento y Control Ruido realizada el 28 de noviembre de 2011 con los efectos jurídicos que la Ley 133 de 2009 contempla y que fueron conocidos por usted, al haberse notificado de manera personal de todos y cada uno de los actos administrativos proferidos por esta Secretaría, garantizando así los derechos constitucionales que le asisten.

Que de conformidad con lo expuesto cabe resaltar lo dispuesto por la Carta política:

*“Artículo 333. La actividad económica y la iniciativa privada son libres, dentro de los límites del bien común. Para su ejercicio, nadie podrá exigir permisos previos ni requisitos, sin autorización de la ley.”*

Que en concordancia, la Corte Constitucional en Sentencia T-254 de 1.993 señala:

*“Las normas ambientales, contenidas en diferentes estatutos, respetan la libertad de la actividad económica que desarrollan los particulares, pero le imponen una serie de limitaciones y condicionamientos a su ejercicio que tienden a hacer compatibles el desarrollo económico sostenido con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano. Dichos estatutos subordinaban el interés privado que representa la actividad económica al interés público o social que exige la preservación del ambiente, de tal suerte que **el particular debe realizar su respectiva actividad económica dentro de los precisos marcos que le señala la ley ambiental, los reglamentos y las autorizaciones que debe obtener de la entidad responsable del manejo del recurso o de su conservación.**” (Subrayado y negrilla fuera de texto).*

*El particular al realizar su actividad económica tiene que adecuar su conducta al marco normativo que la orienta, la controla y la verifica, con el fin de que no cause deterioro al ambiente, o lo reduzca a sus más mínimas consecuencias y dentro de los niveles permitidos por la autoridad ambiental.”*

Que adicionalmente la Corte Constitucional en Sentencia, T-536 del 23 de septiembre de 1992, determinó:

*“...Para esta Corte, entonces, no cabe duda de que el ambiente sano y ecológicamente equilibrado es un derecho constitucional fundamental, pues su violación atenta directamente contra la perpetuación de la especie humana y, en consecuencia, con el derecho más fundamental del hombre: la vida. El derecho a la salud y a la vida son derechos fundamentales porque son esenciales al hombre, la salud se encuentra ligada al medio ambiente que le rodea y que dependiendo de las condiciones que éste le ofrezca, le permitirá desarrollarse económica y socialmente a los pueblos, garantizándoles su supervivencia...”*



Que de acuerdo a la interpretación que hace la Corte Constitucional, todas las personas son responsables del cuidado y conservación de los recursos naturales, tomando conciencia que no se debe agotar o menoscabar la base en que se sustentan, evitando el deterioro del medio ambiente, teniendo en cuenta que no solo es un derecho disfrutar del ambiente sano consagrado en la Constitución Nacional, sino que también es un deber de todos protegerlo y propender por la calidad de vida y bienestar social de las futuras generaciones para la satisfacción de sus propias necesidades, principio por el cual se da cumplimiento al concepto de desarrollo sostenible, consagrado en la Ley 99 de 1993.

Que ahora bien, verificado el expediente **SDA-08-2015-3536**, se evidencia la prueba del hecho que se constituye en infracción ambiental como lo es el superar los niveles de emisión de ruido por encima de los límites establecidos por las normas ambientales acorde al Concepto Técnico No. 00617 del 22 de enero de 2015; adicionalmente, se verifica la unidad de contaminación por ruido (UCR) con aporte muy alto; así mismo, en la visita desarrollada, se evidencia que el nivel del aporte sonoro de las fuentes específicas fue de Leg<sub>emisión</sub> 80,0dB(A) en Horario Nocturno, es decir, por encima de los parámetros establecidos en el artículo 9, Tabla 1 de la Resolución 627 de 2006 y los artículos 45 y 51 del Decreto 948 de 1995, para un **Sector C. Ruido Intermedio Restringido, Zona de Comercio Aglomerado**.

Que así las cosas, la sentencia C-449 de 2015 de la Corte Constitucional señala de forma clara que quien desarrolle una actividad económica, debe someter la misma al cumplimiento estricto de la normatividad ambiental, de forma previa a su ejecución y siempre respetando los límites o parámetros establecidos por dicha normatividad, en protección al medio ambiente, la salud humana y los recursos naturales, lo que como se mencionó no fue desarrollado por la investigada; por ende la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME** identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.602.390, con desconocimiento de la normatividad vigente, la cual tenía el deber de conocer para la ejecución de su actividad económica, y con conocimiento de haber superado los niveles de emisión de ruido, define su actuar a título de dolo en zona afectada por ruido.

Que en conclusión, es obligación de la Secretaría Distrital de Ambiente por mandato superior, en ejercicio de la gestión asignada, mediante el cumplimiento de las funciones legalmente establecidas y en el ámbito de su competencia, hacer efectivos los mandatos constitucionales y legales dentro del marco del estado de derecho y el desarrollo sostenible.

Que consultado el Registro Único Empresarial y Social de las Cámaras de Comercio (RUES), se pudo establecer que actualmente la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME** identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.602.390, registrada como persona natural bajo la matrícula mercantil No. 02059502 del 27 de enero de 2011, actualmente activa, tiene como dirección comercial y de notificación judicial la Carrera 68C No. 79-27 de esta ciudad, por lo que la notificación de esta resolución y demás diligencias dentro del proceso sancionatorio ambiental,





se hará a la dirección anteriormente citada, además de las que reposen en las diligencias administrativas de carácter sancionatorio ambiental **SDA-08-2015-3536**.

## IX. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

### ❖ GRADO DE AFECTACIÓN Y EVALUACIÓN DEL RIESGO

Que la Resolución 2086 de 2010 del Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial, en su artículo 7 establece como se determina el grado de afectación ambiental, teniendo en cuenta atributos, criterios y valoraciones preestablecidos y descritos dentro del mismo artículo.

Que de conformidad con lo anterior, el **Informe Técnico de Criterios No. 01432 del 09 de septiembre de 2019**, indica que una vez revisado, valorado y ponderado el riesgo de afectación al componente social de acuerdo a la tabla de clasificación de importancia de la afectación, contenida en el artículo 7 de la Resolución 2086 de 2010 MVADT; **en donde las infracciones se evalúan bajo el riesgo de afectación al componente social por superar los límites permisibles de presión sonora**, criterios de valoración de afectación clasificada como irrelevante y con magnitud potencial de la afectación de 20.

### ❖ CIRCUNSTANCIAS DE AGRAVANTES Y ATENUANTES

Que las causales de atenuación o agravación de la conducta son taxativas y se encuentran consagradas en los artículos 6 y 7 de la ley 1333 de 2009.

Que una vez realizado el estudio factico y jurídico pertinente, se evidencia que para el caso particular se presentan las siguientes circunstancias agravantes y atenuantes de la conducta, en concordancia con lo establecido en **el Informe Técnico de Criterios No. 01432 del 09 de septiembre de 2019**:

Numeral 8 artículo 7 de la Ley 1333 de 2009, establece:

***“8. Obtener provecho económico para sí o un tercero.”***

***“Existe un beneficio ilícito relacionado con los costos evitados por el infractor para el cumplimiento normativo”.***

Numeral 3 del artículo 6 de la Ley 1333 de 2009, establece:

***“3. Que con la infracción no exista daño al medio ambiente, a los recursos naturales, al paisaje o la salud humana.”***

***“teniendo en cuenta que la infracción fue evaluada bajo el riesgo de afectación, no determina la existencia de un daño”.***



## X. SANCIÓN A IMPONER

Que son sujetos de la imposición de medidas sancionatorias, a quienes se les encuentre demostrado que por acción u omisión lesionen las disposiciones ambientales, dando lugar a las sanciones previstas en el artículo 40 de la Ley 1333 de 2009.

Que el artículo 40 de la Ley 1333 de 2009 establece:

*“ARTÍCULO 40.- Sanciones. Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de desarrollo sostenible, las unidades ambientales de los grandes centros urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos que trata el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:*

*1. Multas diarias hasta por cinco mil (5000) salarios mínimos mensuales legales vigentes. (...)”*

Que en cumplimiento a lo dispuesto en el párrafo 2 del artículo 40 de la Ley 1333 de 2009, mediante Decreto 3678 del 04 de octubre de 2010, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, estableció los criterios que deben atender las autoridades ambientales para la imposición de las sanciones previstas, compilado actualmente en el Decreto 1076 de 2015.

Que una vez desarrollados y evaluados los criterios de Riesgo de Afectación, circunstancias agravantes y atenuantes, y capacidad socio económica del Infractor, se determina como **SANCIÓN PRINCIPAL A IMPONER MULTA**, de conformidad con lo establecido en el **Informe Técnico de Criterios No. 01432 del 09 de septiembre de 2019**.

## XI. TASACIÓN DE LA MULTA

Que una vez agotado el trámite procesal dispuesto en la Ley 1333 de 2009, y advertida la procedencia de sanción para la infracción en que incurrió la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.602.390, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio **LA SANTA CAFÉ BAR** en cumplimiento de lo establecido en el Decreto 3678 del 04 de octubre de 2010 compilado en el Decreto 1076 de 2015 y en la Resolución MAVDT 2086 de 2010, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría, emitió **el Informe Técnico de Criterios No. 01432 del 09 de septiembre de 2019**, obrante en el expediente, el cual hace parte integral de la presente decisión, el que desarrolló los criterios para la imposición de la sanción consistente en **MULTA**, de conformidad con lo establecido en el artículo 4 del Decreto 3678 de 2010 compilado en el Decreto 1076 de 2015.



**“Artículo 4. - Multas.** Las multas se impondrán por parte de las autoridades ambientales cuando se cometan infracciones en materia ambiental, en los términos del artículo 5 de la Ley 1333 de 2009, y con base en los siguientes criterios:

*B: Beneficio ilícito*

*α: Factor de temporalidad*

*i: Grado de afectación ambiental y/o evaluación del riesgo*

*A: Circunstancias agravantes y atenuantes*

*Ca: Costos asociados*

*Cs: Capacidad socioeconómica del infractor”*

Que en cumplimiento de la precitada norma, a través del **Informe Técnico de Criterios No. 01432 del 09 de septiembre de 2019**, se desarrollaron cualitativa y cuantitativamente los citados criterios, de conformidad con la metodología para la tasación de multas prevista en el artículo 4 de la Resolución 2086 de 2010 del MAVDT, la cual prevé:

“(…)

**Artículo 4.- Multas.** Para la tasación de las multas, las autoridades ambientales deberán tomar como referencia los criterios contenidos en el Artículo 4º de la presente Resolución y la aplicación de la siguiente modelación matemática:

(…)”

Que así las cosas, la Dirección de Control Ambiental, por medio del **Informe Técnico de Criterios No. 01432 del 09 de septiembre de 2019**, dio aplicación a la modelación matemática prevista en el artículo 4 de la Resolución 2086 de 2010 del MAVDT, de cara a los criterios para la imposición de la sanción de **MULTA** y la orden de ejecutar acciones que restauren el impacto causado, respecto de la infracción investigada en contra de la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.602.390, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio **LA SANTA CAFÉ BAR**, así:

“(…)”

## 5. CALCULO DE LA MULTA

Dando cumplimiento al artículo 4 de la Resolución MAVDT 2086 de 2010 del Ministerios de Ambiente y Desarrollo Sostenible y habiendo adelantado la metodología para la tasación de multa, se da evaluación a la siguiente modelación matemática:

$$\text{Multa} = B + [(\alpha * r) * (1 + A) + Ca] * Cs$$

19



Beneficio ilícito	\$ 0
Temporalidad	1
Grado de afectación ambiental y/o riesgo	\$ 36.536.478
Circunstancias Agravantes y Atenuantes	0,2
Costos Asociados	\$ 0
Capacidad Socioeconómica	0,022
<b>Multa</b>	<b>\$ 876.875</b>

Definidas todas las variables y factores de procede al cálculo de la multa:

$$\text{Multa} = \$ 0 + [(1 * \$ 36.536.478) * (1+0,2) + 0] * 0,02$$

$$\text{Multa} = \$ 876.875$$

**Multa= \$876.875 OCHOCIENTOS SETENTA Y SEIS MIL OCHOCIENTOS SETENTA Y CINCO PESOS MONEDA CORRIENTE.**  
(...)"

Que en concordancia con lo expuesto, resulta procedente imponer a la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.602.390, la sanción de multa en cuantía equivalente a **OCHOCIENTOS SETENTA Y SEIS MIL OCHOCIENTOS SETENTA Y CINCO PESOS MONEDA CORRIENTE (\$876.875, oo)**, los cuales deberán ingresar al patrimonio de esta entidad.

Que la sanción a imponer mediante la presente Resolución no exonera a la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.602.390, de cumplir con las acciones y obligaciones ordenadas por esta entidad, de acuerdo con la normatividad ambiental vigente.

Que de conformidad con el artículo 42 de la Ley 1333 de 2009, los actos administrativos expedidos por las autoridades ambientales que impongan sanciones pecuniarias prestan mérito ejecutivo y su cobro se hará a través de la Jurisdicción Coactiva.

## XI. CONSIDERACIONES FINALES

Que el inciso 3 del artículo 56 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, determina que las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar al Procurador Judicial Ambiental y Agrario los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales; razón por la cual en la parte resolutive del presente Acto Administrativo se ordenará la expedición de los oficios correspondientes para tal efecto.

Que por otra parte, una vez en firme el presente Acto Administrativo, la Secretaría deberá efectuar el reporte respectivo al Registro Único de Infractores Ambientales – **RUIA**, del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de conformidad con lo establecido en el artículo 59 de la Ley 1333 de 2009.



## XII. DE LA MEDIDA PREVENTIVA

Que en atención a la medida preventiva impuesta mediante Resolución No. 00877 del 29 de junio de 2015, la Secretaría Distrital de Ambiente, impuso medida preventiva consistente en la suspensión de actividades de las fuentes generadoras de ruido comprendidas por un (1) Amplificador, una (1) PC, una (1) Cabina Enlazados por una Consola y cualquier tipo de fuente de emisión sonora utilizado en el establecimiento de comercio denominado **LA SANTA CAFÉ BAR**, ubicado en la Carrera 68C No. 79- 27 Piso 1 de la Localidad de Engativá de esta ciudad, de propiedad de la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.602.390.

Que esta Autoridad Ambiental considera que en virtud del levantamiento temporal realizado por medio de la Resolución No. 02430 del 23 de noviembre de 2015, cuyos resultados fueron plasmados en el Concepto Técnico No. 02011 del 21 de octubre de 2015 y la visita técnica de evaluación, seguimiento y control de ruido realizada el 17 de febrero de 2017 a los establecimientos de comercio de alto impacto que operan en el barrio Las Ferias, dentro del perímetro de la Tutela 2013-0049, Radicado SDA No. 2016IE219261 del 09 de diciembre de 2016, entre ellos el establecimiento de comercio **LA SANTA CAFÉ BAR**, en el cual se concluyó por medio del Concepto Técnico No. 00941 del 02 de marzo de 2017, que la emisión sonora es imperceptible al exterior, se debe proceder al levantamiento definitivo de la medida preventiva impuesta por medio del Acto Administrativo anteriormente mencionado.

Lo anterior no implica que en cualquier momento esta autoridad Ambiental pueda realizar seguimiento al cumplimiento de los niveles de emisión de ruido en el establecimiento de comercio **LA SANTA CAFÉ BAR**, acorde a las funciones delegadas y en donde en caso de encontrar incumplimiento en los niveles de emisión, proceda nuevamente a imponer las medidas preventivas que considere acorde a lo establecido en la Ley 1333 de 2009.

## XIII. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA

Que el artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera.

Que por su parte, el artículo 5 del Decreto 109 de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d), asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.



Que a su vez, el artículo ibidem en su literal i), asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, por el cual se establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, se determinan las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones.

Que el numeral 2 del artículo 1 de la Resolución No. 02566 del 15 de agosto de 2018, la cual modifico la Resolución No. 01466 del 24 de mayo de 2018, las cuales establecieron la delegación de funciones del Secretario Distrital de Ambiente, en el Director de Control Ambiental, dentro de las cuales se encuentra:

*“Expedir los Actos Administrativos que decidan de fondo los procesos sancionatorios.”*

Que en mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental;

## RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO. - Levantar de Forma Definitiva la Medida Preventiva impuesta mediante la Resolución No. 00877 del 29 de junio de 2015**, la Secretaría Distrital de Ambiente, impuso medida preventiva consistente en la suspensión de actividades de las fuentes generadoras de ruido comprendidas por un (1) Amplificador, una (1) PC, una (1) Cabina Enlazados por una Consola y cualquier tipo de fuente de emisión sonora utilizado en el establecimiento de comercio denominado **LA SANTA CAFÉ BAR**, ubicado en la Carrera 68C No. 79- 27 Piso 1 de la Localidad de Engativá de esta ciudad, de propiedad de la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.602.390, acorde a lo señalado en la parte motiva del presente Acto Administrativo

**ARTÍCULO SEGUNDO. - Declarar Responsable a Título de Dolo** a la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.602.390, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio **LA SANTA CAFÉ BAR**, registrado con la matrícula mercantil No. 2059503 del 27 de enero de 2011, actualmente activa, ubicado en la Carrera 68C No. 79- 27 Piso 1 de la Localidad de Engativá de esta ciudad, por vulnerar el artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006 y los artículos 45 y 51 del Decreto 948 de 1995, al superar los estándares máximos permisibles de emisión de ruido en un **Sector C. Ruido Intermedio Restringido, Zona de Comercio Aglomerado, generados mediante el empleo de un (1) Amplificador, una (1) PC, una (1) Cabina Enlazados por una Consola, en donde el nivel equivalente del aporte sonoro de las fuentes específicas (Leq<sub>emisión</sub>) fue de 80,0dB(A)**,



**superando el nivel máximo permitido de 60dB(A) en Horario Nocturno**, generando ruido que traspasa los límites de la propiedad y, por no emplear los sistemas de control necesarios para garantizar que los niveles de ruido no perturbaran las zonas aledañas con su actividad, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO TERCERO. - Imponer como Sanción Principal** a la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.602.390, **MULTA** por un valor de **OCHOCIENTOS SETENTA Y SEIS MIL OCHOCIENTOS SETENTA Y CINCO PESOS MONEDA CORRIENTE (\$ 876.875, 00)**, acorde a lo señalado en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

**PARÁGRAFO PRIMERO.** - La multa por la infracción evidenciada en los Cargos Imputados, se impone por el Factor de Riesgo de Afectación al componente social por superar los límites permisibles de presión sonora.

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** - La multa anteriormente fijada, se deberá cancelar en el término de **cinco (05) das hábiles**, contados a partir de la ejecutoria del presente acto administrativo, para tal fin deberán acercarse al punto de atención al usuario de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C., ubicado en la Carrera 14 No. 54 – 38 con el presente acto administrativo, con el objeto de reclamar recibo con el código de barras para ser consignado en el Banco de Occidente. Una vez efectuado el pago se deberá entregar copia de pago a esta Secretaría, con destino al expediente **SDA-08-2015-3536**.

**PARÁGRAFO TERCERO.** - Si la citada obligada al pago de la multa no diera cumplimiento a lo ordenado, dicha multa presta merito ejecutivo y, por tanto, se hará efectiva por medio del procedimiento de jurisdicción coactiva, de conformidad con el artículo 42 de la Ley 1333 de 2009.

**PARÁGRAFO CUARTO.** - **Declarar el Informe Técnico de Criterios No. 01432 del 09 de septiembre de 2019**, como parte integral del presente Acto Administrativo.

**ARTÍCULO CUARTO.** - **Notificar** el contenido del presente Acto Administrativo la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.602.390, ubicada en la Carrera 68C No. 79- 27 Piso 1 de la Localidad de Engativá de esta ciudad, de conformidad con lo establecido en el artículo 66 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011.

**PARÁGRAFO PRIMERO.** - La persona natural o su apoderado debidamente constituido deberá presentar al momento de la notificación, documento idóneo que la acredite como tal.

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** - Al momento de la notificación, se hará entrega al sancionado de copia simple del **Informe Técnico de Criterios No. 01432 del 09 de septiembre de 2019**, el cual únicamente liquida y motiva **la Imposición de la Sanción de Multa**, en cumplimiento del



artículo 3 del Decreto 3678 de 2010 y el Decreto 1076 de 2015 y hace parte integral de la presente decisión.

**ARTÍCULO QUINTO. - Comunicar** la presente Resolución a la Subdirección Financiera de la Dirección de Gestión Corporativa de esta Secretaría para lo de su competencia.

**ARTÍCULO SEXTO. - Comunicar** al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente Acto Administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo ente de control enunciado y su instructivo

**ARTÍCULO SÉPTIMO. - Publicar** el contenido del presente Acto Administrativo en el Boletín Legal que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 29 de la Ley 1333 de 2009 en concordancia con el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO OCTAVO. - Reportar** la presente sanción una vez se encuentre ejecutoriada, al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, encargado del **RUIA**, de conformidad con lo establecido en los artículos 57, 58 y 59 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO NOVENO. - Ordenar** el archivo definitivo de las diligencias administrativas que reposan en el expediente **SDA-08-2015-3536**, perteneciente a la señora **BLANCA NIDIA VILLAMIL DE GUACANEME**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 51.602.390, en calidad de propietaria y responsable del establecimiento de comercio denominado **LA SANTA CAFÉ BAR**, registrado con la matrícula mercantil No. 2059503 del 27 de enero de 2011, actualmente activa, ubicado en la Carrera 68C No. 79- 27 Piso 1 de la Localidad de Engativá de esta ciudad, agotados todos los términos y tramites de las presente diligencias administrativas de carácter sancionatorio ambiental, en virtud de la Ley 1437 de 2011 y la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO DÉCIMO. -** Contra el presente Acto Administrativo procede el recurso de reposición, el cual se podrá interponer personalmente o por intermedio de apoderado, dentro de los diez **(10)** días hábiles siguientes a su notificación y con el lleno de los requisitos legales conforme a lo dispuesto en los artículos 74 y siguientes del Código de procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, en concordancia con lo establecido en el artículo 30 de la Ley 1333 de 2009.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**  
**Dado en Bogotá D.C., a los 02 días del mes de enero del año 2020**





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

**CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA  
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

**Elaboró:**

IVONNE ANDREA PEREZ MORALES	C.C: 36066367	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 2019-0056 DE 2019	FECHA EJECUCION:	18/11/2019
CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA	C.C: 35503317	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	18/11/2019

**Revisó:**

IVONNE ANDREA PEREZ MORALES	C.C: 36066367	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 2019-0056 DE 2019	FECHA EJECUCION:	18/11/2019
-----------------------------	---------------	----------	---------------------------------	------------------	------------

**Aprobó:**

**Firmó:**

CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA	C.C: 35503317	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	02/01/2020
---------------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------

**Expediente No. SDA-08-2015-3536**